

Jornada FEPAC – CADECI
Buenas Prácticas en la Obra Pública
PANEL 5: Las políticas públicas necesarias

FEDERACIÓN PANAMERICANA
DE CONSULTORES



La infraestructura y su impacto en el desarrollo sostenible

José A. Barbero
Instituto del Transporte
Universidad Nacional de San Martín
Buenos Aires, 25 de abril de 2019

IT
Instituto del
Transporte



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

Contenidos de la presentación

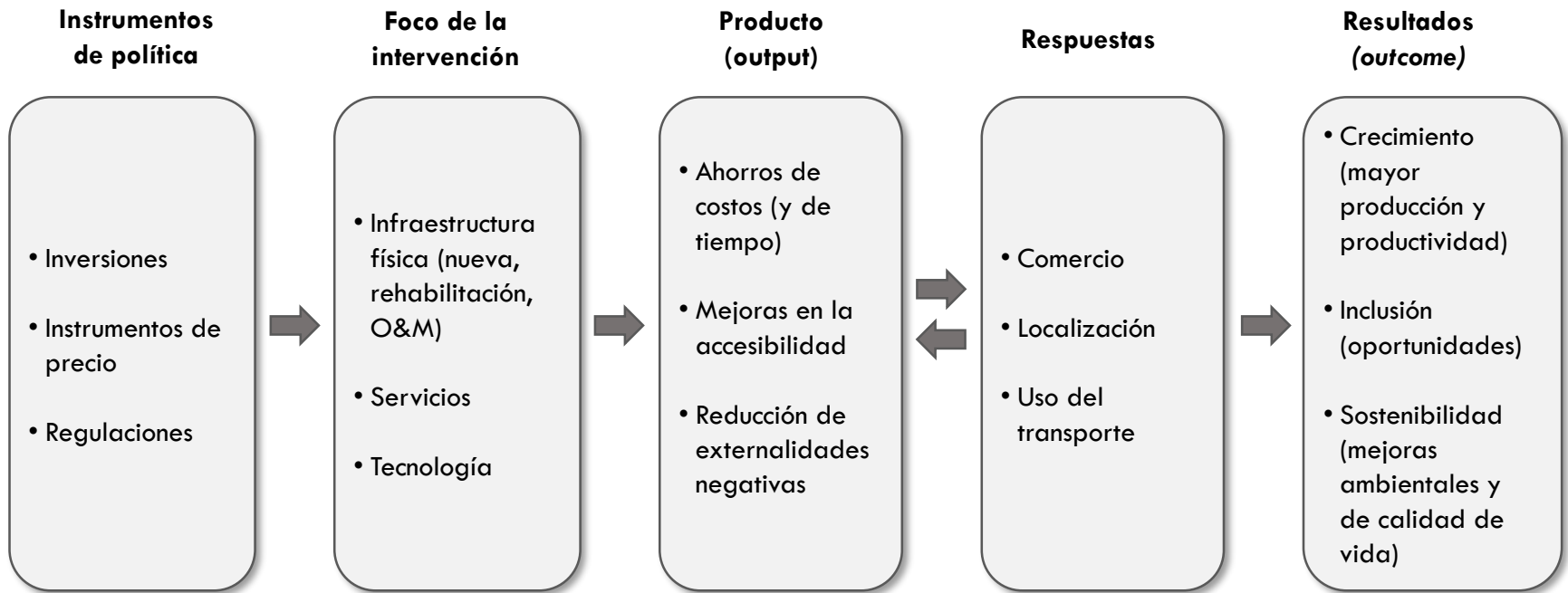
- **Infraestructura, desarrollo y competitividad**
- Cómo estamos en América Latina
- Qué hacer para mejorar, en un contexto de grandes cambios

Infraestructura, desarrollo y competitividad: la mirada tradicional

- La infraestructura como categoría de análisis es un concepto relativamente nuevo (antes, sólo parte del capital)
- Su impacto agregado sobre la economía fue objeto de numerosos análisis desde fines de los años 80
 - Resultados muy diversos, generalmente mostrando elasticidades positivas
 - El impacto de ampliar la dotación en una región es mayor cuanto menor es su nivel de desarrollo
- Tres aspectos de creciente interés:
 - La incidencia en la **competitividad**, analizando la relevancia de la infraestructura y sus servicios asociados en las cadenas de valor
 - Los **impactos indirectos**, generalmente soslayados en el análisis beneficio-costos
 - La tendencia al análisis de la infraestructura en el marco del **desarrollo sostenible** (en sus tres dimensiones)

Los impactos, directos e indirectos

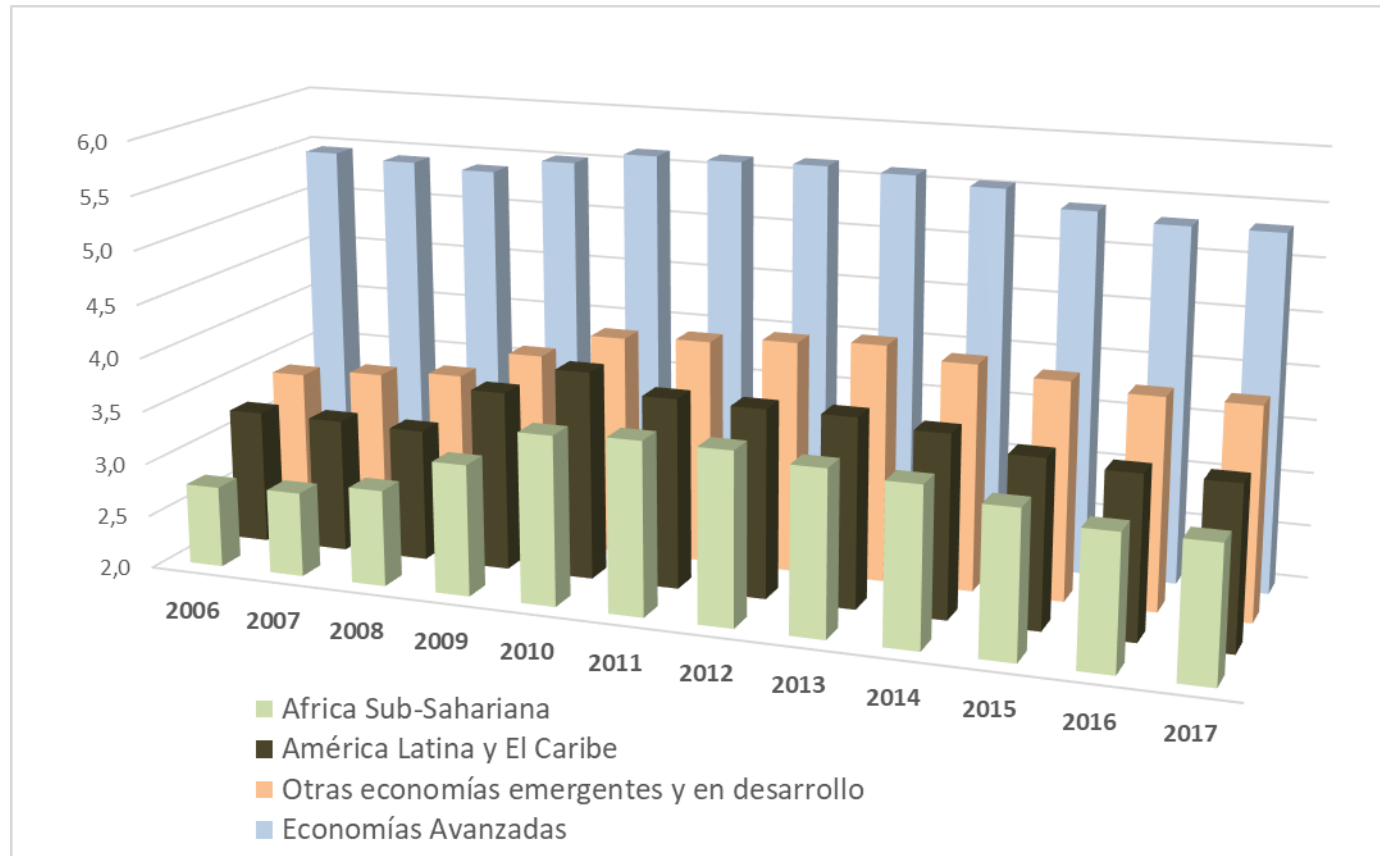
(el caso del transporte)



- Infraestructura, desarrollo y competitividad
- **Cómo estamos en América Latina**
- Qué hacer para mejorar, en un contexto de grandes cambios

América Latina: una brecha persistente ...

- Dificultad para disponer de métricas integrales (no así sectoriales)
- WEF: *Quality of Overall Infrastructure*: consistente, pero basado en indicadores de percepción
- No se ha logrado la convergencia esperada



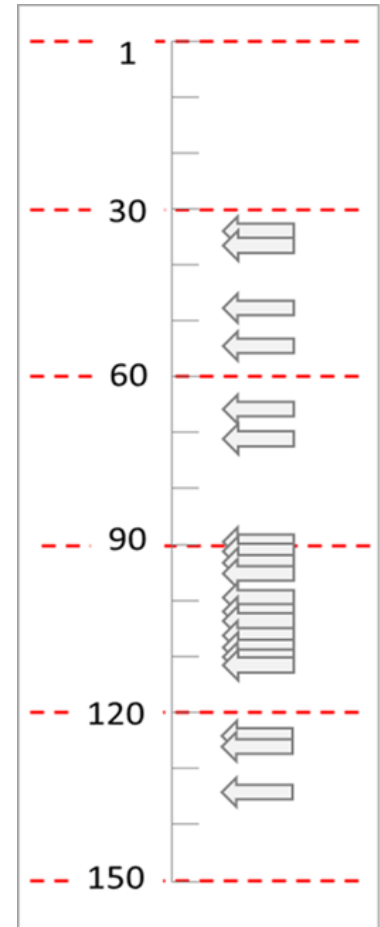
Fuente: CAF – IDEAL 2017/18 (en prensa)

América Latina: una brecha persistente ... pero muy diversa

- **Diversidad por país**
 - Distintos senderos; domina una tendencia hacia el estancamiento y el retroceso
- **Diversidad al interior de los países**
 - Áreas postergadas: regiones remotas, zonas periurbanas
- **Diversidad por sector:**



Los países de ALC en el ranking mundial



Elaborado con datos del WEF

Se invierte poco. ¿Se invierte bien?

- La inversión en infraestructura en América Latina es relativamente **baja**
 - Datos de Infralatam: necesidad de inversión estimada en el orden del 5% del PIB; apenas superó el 3% en los mejores años (2009)
- Estudios recientes sugieren que la **eficiencia social** de la inversión presenta debilidades importantes
 - El caso de la inversión en agua y saneamiento
- En los últimos años se ha acentuado el análisis de los proyectos a nivel global, mostrando sesgo hacia el optimismo
 - El análisis de las causas fue virando de explicaciones técnicas a institucionales
 - Sesgos en el funcionamiento de las instituciones distorsionan la toma de decisiones y generan riesgos de utilizar en forma inadecuada los recursos

Hacer más con menos: invertir más, pero sobre todo invertir mejor

- El análisis de CAF en 2013, sobre casos de América Latina
 - “*Hacer más con menos*”, basado en un amplia encuesta. IDEAL 2013
- Una mirada global ...
 - Informe del McKinsey Global Institute (2015)
 - Informes del Hub de Infraestructura del G20 (2015-17)
- ... reafirmada en otros estudios en la región
 - Banco Mundial: *Rethinking Infrastructure in Latin America and the Caribbean - Spending Better to Achieve More* (2017)
 - BID: *More or better investment? What data tells us on how to close the infrastructure gap in Latin America and the Caribbean* (2017)

¿Hacia una nueva mirada?

- **De desplegar infraestructura a brindar servicios**
- **Outcome, no output (ni input)**
- **De invertir más a invertir mejor**

El análisis de CAF

Dificultades en la liberación de predios y obtención de licencias

- Impactan más en los plazos (40%) que en los costos (20%)

Mala preparación de los proyectos

- Impacta sensiblemente en sus costos y en los plazos de ejecución, en un rango estimado del 35%
- Incluye la debilidad de los estudios previos y del proyecto ejecutivo, y las especificaciones del proyecto en la licitación

Débil ejecución de los planes de mantenimiento y fiscalización

- Errores de diseño, falta de capacidad, escasa supervisión y monitoreo ex post, con incidencia moderada en costos (15%) y los plazos (15%)

Cartera de proyectos mal seleccionada

- Responde a una planeación basada más en criterios políticos que técnicos; incide más en los plazos (25%) que en los costos (15%)

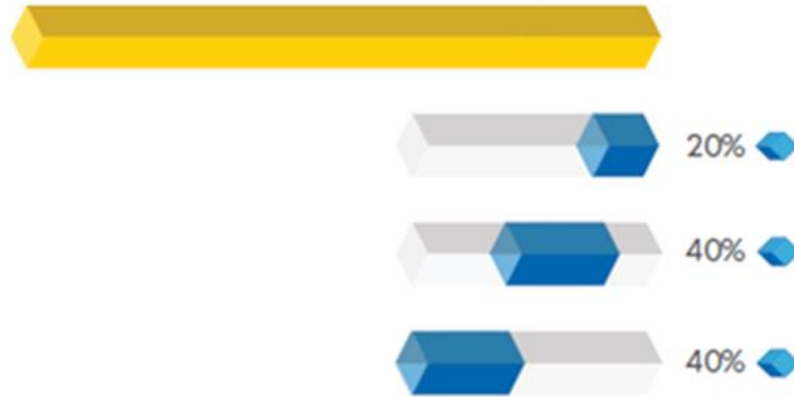
Corrupción

- En los procesos de licitación y adjudicación, con alto impacto en plazos (30%) y costos (30%)

Los resultados del estudio del McKinsey Global Institute

Necesidades de infraestructura, "business as usual"

- Mejorar la selección de proyectos, optimizar la cartera
- Racionalización en la implementación
- Sacar el mayor provecho de los activos existentes



Necesidades de infraestructura, después de las mejoras en la productividad



- Infraestructura, desarrollo y competitividad
- Cómo estamos en América Latina
- **Qué hacer para mejorar, en un contexto de grandes cambios**

Qué hacer para mejorar ...

- No hay una “bala de plata”: **un menú de acciones** para mejorar la calidad de la inversión
 - La potencia del **análisis ex post** para visibilizar el tema y su impacto
- Tres conceptos que tendrán fuerte incidencia:
 - La **planificación estratégica**
 - La **gestión de la demanda**
 - La **gestión de los activos**
- La cuestión institucional en el centro del problema:
 - Combinando la política y la técnica (*en la planificación*)
 - Los marcos sociales y ambientales (*en la preparación de los proyectos*)
 - Los modelos de contratación (*en la contratación*)
 - El impacto dañino de la corrupción (*en la contratación*)
 - ...

Qué hacer para mejorar ... en un contexto de grandes cambios, que obligan a revisar la agenda

Cinco ejemplos

- El potencial de la **inversión privada** en infraestructura
 - Atractivo, pero limitado
- La incidencia de la **descarbonización** en las políticas sectoriales
- Los **cambios tecnológicos** y la industria de la construcción
 - Amplio potencial para una mayor productividad
- La infraestructura como frente de la **geopolítica**
 - El BRI (*Belt and Road Initiative*) como caso emblemático
- La emergencia de **agendas globales**
 - Los ODS, el Acuerdo de París, Habitat III

Fin de la presentación

barbero.jose.a@gmail.com



Instituto del
Transporte



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN